



Warszawa, dnia 15 lutego 2010 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
i ADMINISTRACJI

Jerzy MILLER

Rada Programowa
Samorządowego Forum Drogowego

Szanowni Państwo

Funkcjonowanie samorządu terytorialnego, który w zdecentralizowanej strukturze administracji realizuje istotną część zadań publicznych, stanowi jeden z głównych obszarów zainteresowania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Komisja Wspólna, której historia obejmuje już kilkanaście lat, na trwałe wpisała się w obecny sposób działania administracji publicznej jako forum wypracowywania wspólnego stanowiska rządu i samorządu terytorialnego wobec problemów związanych z funkcjonowaniem wspólnot lokalnych i regionalnych oraz z polityką państwa wobec samorządu terytorialnego.

Jednym z najważniejszych wyzwań cywilizacyjnych, wymagających współdziałania rządu i samorządu terytorialnego jest poprawa stanu infrastruktury drogowej. Modernizacja sieci dróg publicznych, w tym często najważniejszych dla społeczności lokalnych dróg gminnych, powiatowych i wojewódzkich, wymaga wspólnego zaangażowania organów samorządowych oraz administracji rządowej.

Wychodząc naprzeciw tym potrzebom i oczekiwaniom, wyrażanym również na forum Komisji Wspólnej, Rada Ministrów ustanowiła uchwałą z dnia 28 października 2008 r. program wieloletni pn. „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych 2008 - 2011”, którego realizacja powierzona została Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz wojewodom.

Wdrożony program wieloletni stanowi instrument pomocy rządu dla jednostek samorządu terytorialnego w rozwiązywaniu trudnych problemów związanych z przebudową, budową oraz remontami dróg powiatowych i gminnych. Zakłada on wzmocnienie zdolności inwestycyjnej jednostek samorządu terytorialnego w obszarze drogownictwa, poprzez wsparcie realizowanych w tym zakresie zadań gmin i powiatów środkami dotacji celowej z budżetu państwa. Ustanowiony przez Rząd program wieloletni przewiduje przeznaczenie z budżetu państwa w latach 2009-2011 kwoty 1 mld zł rocznie na dofinansowanie lokalnych inwestycji drogowych. Łączna suma nakładów na realizację lokalnych inwestycji drogowych w latach 2009-2011 wyniesie 6 mld zł, z czego 3 mld zł stanowią wkład własny jednostek samorządu terytorialnego.

Wobec istniejącej skali potrzeb inwestycyjnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie modernizacji i budowy dróg lokalnych nie jest możliwe dofinansowanie środkami budżetu państwa wszystkich projektów drogowych planowanych do realizacji w ramach zadań własnych gmin i powiatów. Środki przeznaczone na wsparcie zadań inwestycyjnych na drogach gminnych i powiatowych podlegają zatem rozdysponowaniu według zasad mających z jednej strony umożliwić skorzystanie z dofinansowania jak największej liczbie jednostek samorządu terytorialnego, z drugiej zaś – służyć realizacji celów istotnych z punktu widzenia strategii rozwoju kraju.

Dażąc do intensyfikacji rozwoju i modernizacji lokalnej infrastruktury drogowej, program wieloletni realizuje cele określone w Strategii Rozwoju Kraju 2007 – 2015. Program ma w szczególności na celu wsparcie przebudowy, budowy lub remontu kluczowych odcinków dróg gminnych i powiatowych, prowadzące do zwiększenia płynności ruchu i poprawy bezpieczeństwa komunikacyjnego. Celem programu jest także wsparcie tworzenia powiązań sieci dróg powiatowych i gminnych z siecią dróg wojewódzkich i krajowych, prowadzące do zwiększenia dostępności lokalnych ośrodków gospodarczych. Określeniu zbieżności lokalnych projektów drogowych z założonymi celami programowymi służy ocena wniosków o dofinansowanie, uwzględniające wpływ realizacji projektu na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, spójność drogi objętej wnioskiem z siecią

dróg na obszarze województwa, a także aspekt współpracy jednostek samorządu terytorialnego.

Zobiektywizowaniu zasad oceny i kwalifikowania wniosków o dofinansowanie lokalnych inwestycji drogowych służy ustalona w programie organizacja i procedura ich naboru, stanowiącego zadanie wojewodów oraz powołanych przez nich w tym celu komisji wojewódzkich. Obok przedstawicieli urzędu wojewody, w skład komisji wojewódzkich wchodzi również reprezentujący środowisko samorządowe przedstawiciele zarządu województwa, a także przedstawiciele oddziałów Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad oraz Policji, a więc organów administracji działających w istotnych z punktu widzenia merytorycznej oceny wniosków obszarach drogownictwa oraz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Obowiązujące założenia i zasady realizacji *Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych 2008 - 2011* stanowią wynik współpracy administracji rządowej oraz organizacji i jednostek samorządu terytorialnego, których liczne uwagi, sugestie i postulaty uwzględniono w pracach nad przyjętą przez Radę Ministrów 15 września 2009 r. uchwałą nowelizującą program wieloletni. Jednolite dla obszaru całego kraju, proste i klarowne zasady naboru wniosków o dofinansowanie przebudowy, budowy oraz remontów dróg gminnych i powiatowych zapewniają jednostkom obu szczebli samorządu lokalnego równe szanse w ubieganiu się o wsparcie realizowanych w tym zakresie zadań środkami dotacji celowej z budżetu państwa. Ustalone ramy instytucjonalne oraz procedury kwalifikacyjne umożliwiają rzetelną i bezstronną ocenę zgłaszanych przez jednostki samorządu terytorialnego wniosków o dofinansowanie z budżetu państwa lokalnych projektów drogowych, pozwalając przy tym na dokonanie obiektywnej, merytorycznej oceny zbieżności projektowanych inwestycji drogowych z założonymi celami programowymi.

Zarówno liczba wniosków jednostek samorządu terytorialnego, zgłoszonych w trakcie przeprowadzonych w latach 2008 i 2009 naborów wniosków, jak i kwoty wnioskowanego dofinansowania, ponad dwukrotnie przewyższające wielkość rocznej dotacji z budżetu państwa, wynoszącej 1 mld zł, świadczą o skali zainteresowania gmin i powiatów skorzystaniem

z dofinansowania inwestycji drogowych w ramach *Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych 2008-2011*. Wyniki przeprowadzonych naborów wniosków potwierdzają znaczenie rządowego programu wieloletniego, jako ważnego i docenianego przez środowisko samorządowe instrumentu wsparcia potencjału inwestycyjnego jednostek samorządu terytorialnego w obszarze drogownictwa.

Rezultatem pierwszego roku realizacji programu rządowego są warte ponad 2 mld zł inwestycje, którymi objęto ponad 2.700 km dróg lokalnych, w tym prawie 1.200 km dróg gminnych i ponad 1.500 km dróg powiatowych. Dzięki wsparciu środkami z budżetu państwa przebudowano ponad 1.900 km oraz wyremontowano prawie 650 km dróg powiatowych i gminnych, a ponadto wybudowano przeszło 170 km nowych dróg lokalnych. Wyniki wykonania programu w 2009 r. wskazują zatem na możliwość przekroczenia zakładanego wstępnie efektu końcowego realizacji programu wieloletniego, jakim ma być modernizacja lub budowa do roku 2011 około 6 tysięcy kilometrów dróg lokalnych. Należy zatem wyrazić nadzieję, iż wymierne rezultaty wykonania programu w kolejnych latach jego realizacji przemawiać będą za kontynuacją wdrożonych w tym obszarze działań prorozwojowych również po roku 2011.

Zrealizowane w ramach programu wieloletniego inwestycje drogowe wpłyną na poprawę warunków oraz jakości życia mieszkańców gmin i powiatów, a także na podniesienie atrakcyjności terenów i podmiotów gospodarczych. Modernizacja i rozbudowa sieci dróg lokalnych przyczyni się do poprawy dostępności komunikacyjnej ośrodków będących lokalnymi centrami wzrostu gospodarczego, jak i obszarów dotychczas słabo dostępnych komunikacyjnie. Poprawa stanu technicznego lokalnej infrastruktury drogowej sprzyjać będzie podniesieniu poziomu bezpieczeństwa na drogach publicznych.

Dziękując organizatorom za zaproszenie do udziału w Samorządowym Forum Drogowym oraz za propozycję objęcia go patronatem honorowym, pragnę jednocześnie podkreślić znaczenie tej formy wymiany idei jako ważnego uzupełnienia bieżącej współpracy strony samorządowej i strony rządowej. Nie ulega wątpliwości, iż problematyka dróg publicznych, zwłaszcza tych leżących w gestii samorządu lokalnego i regionalnego, będzie nadal

obecna na forum Komisji Wspólnej, jako jedno z zagadnień o największym znaczeniu dla rozwoju cywilizacyjnego kraju. Życzę wszystkim uczestnikom Forum, aby spotkanie to przyczyniło się do wypracowania w przyszłości rozwiązań, które przybliżą nas do wspólnej wizji Polski, jako kraju o nowoczesnej i sprawnie zarządzanej infrastrukturze drogowej.

Z pozdrowieniami

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'Krzysztof' or similar, written in a cursive style.